



植德数字经济月报

2025年12月

北京 | 上海 | 深圳 | 武汉 | 杭州 | 成都 | 青岛 | 广州 | 香港

Beijing|Shanghai|Shenzhen|Wuhan|Hangzhou|Chengdu|Qingdao|Guangzhou|Hong Kong

www.meritsandtree.com

目录

政策速递	1
1. 国家发展改革委等五部门联合发布《关于加强数据要素学科专业建设和数字人才队伍建设的意见》	1
2. 国家能源局关于印发《能源行业数据安全管理办办法（试行）》的通知 ..	2
3. 市场监管总局等部门发布《关于提升网络交易平台产品和服务质量的指导意见》	3
4. 国家互联网信息办公室、公安部发布关于《大型网络平台个人信息保护规定（征求意见稿）》公开征求意见的通知	4
5. 国家互联网信息办公室发布《网络数据安全风险评估办法（征求意见稿）》	5
6. 民航局发布《关于推动“人工智能+民航”高质量发展的实施意见》	6
7. 广东省人民政府发布《广东省国家数字经济创新发展试验区建设方案（2025—2027 年）》	7
8. 福建省数据管理局等三部门发布《福建省有序推进算力基础设施发展若干措施》	8
行业新闻	10
1. 首届全球万物智联数字经济可持续发展大会暨 2025（第十届）世界物联网大会在北京召开	10
2. 2025 数据要素发展大会在杭州召开	11
3. 江苏省发布新一批公共数据“跑起来”场景实践案例	11
4. 2025 中国文化计算大会在北京召开	12
境外要闻	14
1. 欧洲数字主权峰会在德国柏林举行	14
2. 美国总统特朗普启动“创世纪计划”	14
3. 澳大利亚成立人工智能安全研究所	15
4. 迪士尼与 OPENAI 达成战略合作与内容授权协议	16

政策速递

- 国家发展改革委等五部门联合发布《关于加强数据要素学科专业建设和数字人才队伍建设的意见》

发布日期：2025年12月2日

来源：中华人民共和国国家发展和改革委员会官网

链接：

- https://www.ndrc.gov.cn/xxgk/zcfb/tz/202512/t20251202_1402109.html

摘要：

2025年12月2日，国家发展改革委、国家数据局、教育部、科技部、中共中央组织部等五部门联合发布《关于加强数据要素学科专业建设和数字人才队伍建设的意见》（以下简称《意见》）。

为加强数据要素学科专业建设和数字人才队伍建设，建立数据领域科技发展、国家战略需求牵引的学科专业设置调整机制和人才培养模式，《意见》提出：

一是以国家战略为牵引，健全数据要素学科专业。健全数据要素学科专业，支持高校建设数据科学与工程等本硕博衔接学科，鼓励职业院校增设数据标注、合规等市场急需专业，并分层分类推动综合性高校建数字学院、特色高校强化优势专业、各地建设数据院校。**二是以产业发展为导向，推进数据行业职业教育。**推进数据行业职业教育，打造产教融合生态，组建跨区域共同体，推动校企共建实训基地与“双师型”教师队伍，开发基于真实场景的课程教材。**三是以组织科研为支撑，繁荣数据领域学术研究。**繁荣数据领域学术研究，加强科研组织与人才梯队建设，聚焦数据产权、定价等关键问题开展研究，夯实科学数据基础，构建自主知识体系。**四是以应用场景为载体，促进数据领域产学研用协同。**促进产学研用协同，建设典型应用场景，创新协同培养模式，打造科技创新平台，加快复合型、实战型人才培养。国家数据局会同相关部门将强化组织推进与监测评估，确保政策措施落地见效。

植德短评

数据要素学科专业与数字人才队伍建设，肩负着培养支撑数据要素市场化配置改革、服务人工智能高质量发展所需人才的重大使命，是统筹推进数字中国、数字经济与数字社会建设的重要基础。加强这两方面建设，能够有效激活数据要

素赋能新质生产力的创新引擎作用，推动数据领域教育链、人才链与产业链、创新链深度融合、协同发展。

2. 国家能源局关于印发《能源行业数据安全管理办办法（试行）》的通知

发布日期：2025年12月8日

来源：国家能源局官网

链接：

- <https://www.nea.gov.cn/20251212/f8ee9d3f829641cb9cc4f1e9405e794a/c.html>

摘要：

2025年12月8日，国家能源局发布《能源行业数据安全管理办办法（试行）》（以下简称“《管理办法》”），自2026年7月1日起施行。《管理办法》旨在规范能源数据处理行为，防范数据安全风险，在保障国家安全和公共利益的前提下，促进能源数据的合理开发利用。

《管理办法》对能源行业数据实行分类分级管理，分为一般数据、重要数据和核心数据。其中，重要数据和核心数据一旦泄露、篡改或滥用，可能对国家安全、经济运行、社会稳定甚至政治安全造成重大影响，需实施更严格的安全保护措施，并在混合处理时按最高级别要求进行保护。

在管理职责方面，国家能源局统一负责能源行业数据安全监督管理，省级能源主管部门负责本地区监管，能源数据处理者承担数据安全主体责任。能源企业需明确数据安全负责人，编制并报送重要数据目录，能源央企还需对所属子企业履行统筹管理和监督责任。

在安全保护要求上，《管理办法》强调建立覆盖数据全生命周期的管理制度，落实网络安全等级保护、风险评估、最小授权、日志审计、委托和共享管控等措施。能源行业重要数据原则上每年至少开展一次安全风险评估，重要数据出境须依法进行安全评估，核心数据跨主体大规模共享需报请组织专项评估。

同时，《管理办法》健全了数据安全监测预警和应急处置机制，要求发现风险或发生事件及时处置和报告，对重大、特别重大数据安全事件实行快速上报和总结复盘。对违反规定的行，将依法追究法律责任，形成能源行业数据安全的长效监管机制。

植德短评

《管理办法》系统构建了覆盖能源行业全链条的数据安全治理框架，通过分类分级管理、压实主体责任和强化风险防控，将数据安全要求深度嵌入能源行业运行和数字化发展过程，既以国家安全和公共利益为底线，也兼顾数据开发利用与技术创新。

3. 市场监管总局等部门发布《关于提升网络交易平台产品和服务质量的指导意见》

发布日期：2025年12月12日

来源：国家市场监督管理总局质量发展局官网

链接：

- https://www.samr.gov.cn/zlfzj/sjdt/gzdt/art/2025/art_dc64e327fe404aac82416f802d238919.html

摘要：

2025年12月12日，国家市场监督管理总局、商务部等十部门联合发布《关于提升网络交易平台产品和服务质量的指导意见》（以下简称“《指导意见》”），围绕提升网络交易平台产品和服务质量，明确以人民为中心的发展导向，提出到2030年实现平台产品和服务质量显著提升、重点质量问题有效治理、线上服务更加规范、消费者满意度明显提高，推动平台经济创新和健康发展。

在供给侧方面，《指导意见》强调推动网售产品提质创新和线上线下同标同质，完善线上服务质量管理规则，鼓励技术赋能服务体验，健全服务质量评价体系，并通过优化平台算法、推进质量分级、完善信用评价机制，培育一批大众信赖的网络经营主体和优质线上品牌。

在经营管理层面，《指导意见》要求平台强化全链路质量管理，压实入驻审核、上架审核和信用治理责任，提升平台内经营者质量管理能力，加强直播电商选品和从业人员质量素养建设，防范质量风险向消费端传导。

在治理违法行为方面，《指导意见》要求重点打击货不对板、虚假宣传、价格欺诈、不正当竞争等突出问题，强化对直播带货、重点产品领域和检验检测乱象的监管，维护公平有序的网络交易秩序。

在监管和消费环境建设方面，《指导意见》提出加强全链条和智慧监管，推进“产品数字护照”、监督抽查和缺陷产品召回，强化部门协同执法；同时，通过信息公开、完善售后服务和提升消费维权便利化水平，营造安全、透明、放心的线上消费环境。

植德短评

提升网络交易平台产品和服务质量，对改善线上消费环境、满足人民日益增长的美好生活需要、推动平台经济创新和健康发展具有重要意义。《指导意见》系统回应了平台经济发展中质量约束不足、竞争内卷和消费信任受损等突出问题，体现了从“重规模、重效率”向“重质量、重责任”转变的监管导向，有利于营造安全放心消费环境，以优质供给激发消费潜力。

4. 国家互联网信息办公室、公安部发布《大型网络平台个人信息保护规定（征求意见稿）》

发布日期：2025年11月22日

来源：中华人民共和国国家互联网信息办公室官网

链接：

- https://www.cac.gov.cn/2025-11/22/c_1765543463511624.htm

摘要：

2025年11月22日，国家互联网信息办公室、公安部发布《大型网络平台个人信息保护规定（征求意见稿）》（以下简称“《规定》”）。

《规定》显著强化了平台主体责任和治理架构。大型网络平台必须指定由管理层成员担任的个人信息保护负责人，赋予其参与决策和否决权，并设立相应的工作机构，系统开展制度建设、风险评估、合规审计、未成年人信息保护、投诉处理及年度社会责任报告等工作，形成“高层负责、专门机构运作”的个人信息保护体系。

在数据存储和出境管理方面，《规定》强调个人信息原则上应当在境内存储，并存放于符合安全和人员资质要求的境内数据中心；确需出境的，须符合国家数据出境安全管理规定。同时，对第三方数据中心和专业机构的资质、职责、协助义务和监督机制作出明确要求，强化对外包、委托环节的风险控制。

在个人权利保障方面，《规定》进一步细化了查阅、更正、删除、撤回同意、注销账号以及个人信息可携带等权利的实现路径，明确处理时限和技术要求，提升用户行权的便利性和可操作性。对存在重大风险或严重违法情形的平台，监管部门可要求强制开展第三方审计评估。

植德短评

《规定》以大型网络平台为重点监管对象，通过提高治理层级、细化制度义务、强化外部监督和个人权利保障，显著抬高了个人信息保护合规标准，对平台个人信息保护进入更严格、精细化和责任穿透式监管阶段。

5. 国家互联网信息办公室发布《网络数据安全风险评估办法（征求意见稿）》

发布日期：2025年12月6日

来源：中华人民共和国国家互联网信息办公室官网

链接：

- https://www.cac.gov.cn/2025-12/06/c_1766578179367262.htm

摘要：

2025年12月6日，为建立一个系统、规范的评估体系，以保障网络数据安全并促进其合理利用，国家互联网信息办公室发布《网络数据安全风险评估办法（征求意见稿）》（以下简称“《办法》”）。其核心框架与要求如下：

首先，《办法》明确了评估活动的组织架构与责任分工。国家网信部门负责统筹协调，而各行业主管部门则依据“谁管业务、谁管数据安全”的原则，具体负责本行业、本领域的风险评估与监督检查工作，以此构建起中央与地方、行业与区域协同的监管格局。

其次，《办法》对评估主体与频率提出了明确要求。处理重要数据的单位必须每年开展一次风险评估，并在数据安全状态发生重大变化时及时重新评估；对于处理一般数据的单位，则鼓励至少每三年进行一次评估。评估工作可由数据处理者自行开展，也可委托经认证的第三方机构进行，但同一机构不得连续三次评估同一对象，以确保独立性与公正性。

再次，《办法》规范了评估流程与监督整改机制。重要数据处理者需按照标准模板编制年度风险评估报告，并在规定时间内报送主管部门。监管部门有权对报告

进行抽查核验，若发现存在较大安全风险、发生过数据安全事件等情形，可要求相关单位委托专业机构重新评估。对于危害国家安全、公共利益的活动，监管部门有权责令整改，直至采取停止处理重要数据等措施。

最后，《办法》体现了注重实效与减轻负担的考量。它强调各部门应统筹计划，避免对数据处理者进行重复评估和检查。同时，允许风险评估的结果与网络安全等级保护测评、合规审计等工作的结果相互采信，这有助于整合监管要求，提升整体效率。

植德短评

《办法》通过明确责任分工、规范评估频率和流程，体现了“分级管理、分类施策”的监管思路。一方面，有利于强化重要数据处理者的主体责任和监管刚性，为防范重大数据安全风险提供制度支撑；另一方面，又通过避免重复评估、推动评估结果互认，兼顾了合规成本与监管效率。

6. 民航局发布《关于推动“人工智能+民航”高质量发展的实施意见》

发布日期：2025年12月5日

来源：中华人民共和国中央人民政府官网

链接：

- https://www.gov.cn/zhengce/zhengceku/202512/content_7050374.htm

摘要：

2025年12月5日，为深入贯彻落实党中央、国务院关于发展人工智能的决策部署，落实国务院《关于深入实施“人工智能+”行动的意见》和《关于“人工智能+交通运输”的实施意见》要求，加快推动人工智能在民航领域广泛深度融合创新，促进行业高质量发展，中国民用航空局发布《关于推动“人工智能+民航”高质量发展的实施意见》（以下简称“《实施意见》”）。

《实施意见》明确了“人工智能+民航”高质量发展的总体要求，坚持“创新驱动、安全可控，需求导向、场景赋能，基础先行、重点突破，系统布局、协同推进”的总体原则，深入推进人工智能创新赋能行业发展。《实施意见》提出，到2027年，率先实现人工智能与民航安全、运行、出行、物流、监管、规划建设等领域融合发展，民航人工智能核心支撑要素建设初见成效；到2030年，实现人工

智能与民航各领域广泛深度融合，民航人工智能治理体系和安全保障体系逐步完善，人工智能成为推动民航高质量发展的强劲引擎。

植德短评

《实施意见》在强调创新应用的同时，将“安全可控”置于突出位置，有助于在高安全敏感度的民航领域实现技术应用与风险防控的平衡。通过分阶段设定目标、以重点场景带动整体突破，有利于人工智能深度赋能民航高质量发展，也为行业数字化、智能化转型奠定了制度和政策基础。

7. 广东省人民政府发布《广东省国家数字经济创新发展试验区建设方案（2025—2027 年）》

发布日期：2025 年 11 月 20 日

来源：广东省人民政府官网

链接：

- https://www.gd.gov.cn/zwgk/wjk/qbwj/yfh/content/post_4802564.html

摘要：

2025 年 11 月 20 日，为贯彻落实国家关于推进数字经济高质量发展的决策部署，加快建设国家数字经济创新发展试验区，促进实体经济和数字经济深度融合，广东省人民政府印发《广东省国家数字经济创新发展试验区建设方案（2025—2027 年）》（以下简称“《建设方案》”）。

《建设方案》明确，到 2027 年，力争使广东数字经济发展水平居全国首位，数字经济核心产业增加值占 GDP 比重超 16%，打造 3 个万亿级数字产业集群，人工智能核心产业规模超 4400 亿元，规模以上工业企业数字化转型突破 6 万家，算力规模达 60EFLOPS，将粤港澳大湾区建设为全球数字化水平最高的湾区。

《建设方案》围绕六大方面部署重点任务：**一是推进数据要素市场化改革**，构建数据基础制度与流通体系，实施“数据要素×”行动计划，激活数据价值。**二是优化数字基础设施布局**，建设可信数据流通、绿色协同算力、空天地海通信“三张网”，夯实发展底座。**三是加快核心技术突破**，布局数据、算力、算法、终端等新赛道，打造具有国际竞争力的数字产业集群。**四是全面推进数字化转型**，深化人工智能赋能工业、农业、服务业及城乡治理，推动产业智改数转。**五是推进造数化改**

革，以制度创新规范数字经济发展，优化营商环境，强化要素保障。六是深化开放合作，协同建设“数字湾区”，加强省际与国际数字经济交流。

植德短评

《建设方案》通过聚焦人工智能、产业数字化和“数字湾区”建设，有利于夯实数字经济长期竞争力。以数据要素市场化和新型数字基础设施为突破口，广东有望在推动实体经济深度融合、打造国际化数字经济高地方面形成可复制、可推广的经验。

8. 福建省数据管理局等三部门发布《福建省有序推进算力基础设施发展若干措施》

发布日期：2025年12月1日

来源：福建省发展和改革委员会官网

链接：

- https://fgw.fujian.gov.cn/ztzl/szfjzt/zcwj/202512/t20251201_7040777.htm

摘要：

2025年12月1日，福建省数据管理局、福建省工业和信息化厅、福建省通信管理局三部门印发《福建省有序推进算力基础设施发展若干措施》（以下简称“《若干措施》”）。

为贯彻国家“东数西算”战略、构建全国一体化算力服务体系，《若干措施》明确2027年底核心目标：公共算力规模达12EFLOPS以上，新建及改扩建数据中心PUE降至1.25以内、上架率不低于65%，打造不少于20个算力应用案例，先进存储容量占比超35%，部署不少于50个边缘节点，重点应用场所OTN覆盖率达90%。

《若干措施》围绕十大维度推进：（1）空间布局上构建“一核两区多点”格局，以长乐、安溪产业园为核心，辐射两大都市圈及两岸协作支点，边缘节点覆盖本地需求；（2）规范项目建设，严控非枢纽节点大型数据中心新建，将上架率、能效检测作为关键指标；（3）搭建全省一体化算力服务平台，推动沿海与山区“算力飞地”合作，深化闽宁联动及与长三角、粤港澳的算力对接，探索算力出海；（4）升级传输网络，打造四级时延圈，扩容跨区域及对台海底光缆；（5）推进“云边端”协同，部署边缘节点并形成典型案例；（6）强化存储保障，推广全闪存等技术，探索“存算分离”模式；（7）优化公共算力服务，建立统一标识体系，培育

智算云服务商，支撑新业态发展；（8）深耕政务、制造、海洋等行业场景，打造垂类模型与应用案例；（9）推动算力与绿电融合，推广节能技术，探索算电协同模式；（10）构建算网安全体系，强化设施防护与数据分级保护。

植德短评

《若干措施》紧扣“东数西算”和全国一体化算力体系建设要求，将绿电融合与算网安全纳入整体布局，兼顾可持续发展与风险防控，显示出地方在新型基础设施建设中统筹发展与安全、供给与需求的成熟治理思路。

行业新闻

1. 首届全球万物智联数字经济可持续发展大会暨 2025 (第十届) 世界物联网大会在北京召开

发布日期：2025 年 11 月 28 日

来源：世界物联网大会

链接：

- <http://www.wiotc.org/2025wiotc>

摘要：

根据联合国全球数字合作与可持续发展目标，推动数字经济转型升级，共同构建万物智联数字经济全球市场，共享数字经济发展红利，世界物联网大会与中国移动通信联合会于 2025 年 11 月 28-29 日在北京举办首届全球万物智联数字经济可持续发展大会暨 2025 (第十届) 世界物联网大会。

本届大会将围绕“万物智联新经济 智慧社会新时代”主题，举行开幕式、大使论坛、世界新经济论坛、国际合作论坛、世界物联网 500 强峰会，工业互联网、交通车联、智慧能源、AI+物联网融合发展研讨会、低空智能网联技术发展报告会等行业专题论坛，将发布《全球万物智联高级数字经济与社会发展宣言》、全球万物智联数字经济示范城市和示范企业、优秀案例、世界物联网 500 强排行榜、世界物联网大奖等，旨在塑造全球典范，为联合国和世界各国政府、企业提供参考。

世界物联网大会主席何绪明在主题报告中表示，物联网智能技术驱动的全球数字经济正在以每年 8% 的体量高速增长，今年全球数字经济规模有望超 40 万亿美元；全球物联网连接数有望突破 300 亿，增长 10% 以上。中国物联网基础建设和数字经济创新为全球第一，建成承载物联网的 5G 基站近 480 万个。同时中国正在开启卫星物联网，物的连接数有望突破 35 亿。中国数字经济年产值有望超过 80 万亿元，具备万物智联高级数字经济条件的企业超过 120 万家，构筑以新质生产力为核心要素的世界创新强国。

植德短评

世界物联网大会为全球产业界搭建了交流协作的高端平台，积极引导全球万物智联数字经济的可持续发展方向。中国以庞大的连接基数和活跃的创新实践，不仅为自身发展新质生产力注入强劲动能，也为塑造共商、共建、共享的全球数字经济新格局提供了关键支撑与“中国样本”。

2. 2025 数据要素发展大会在杭州召开

发布日期：2025 年 12 月 1 日

来源：环球网

链接：

- <https://city.huanqiu.com/article/4PMltpcT5WN>

摘要：

11 月 28 日，2025 数据要素发展大会在杭州高新区（滨江）召开。本次大会以“数据赋能，智创未来”为主题，齐聚众多业内专家共同探讨数据要素的最新发展与未来趋势，发布了多项最新研究成果，为数据要素行业发展提供助力。

澳洲科学院约翰布克奖获得者于长斌发表了《AI 赋能数字健康：生物大数据系统的价值与前景》的主旨演讲。他剖析了 AI 与生物大数据如何深度融合赋能数字健康，从生物大数据系统的技术突破到实际应用价值，再到未来发展前景，展现前沿技术的落地路径，也为数据要素在医疗健康领域的价值释放提供了全新思路。

中国信通院云计算与大数据研究所副总工程师闫树发布并解读了《数据要素发展报告（2025 年）》。他以智能时代数据要素价值重构为切入点，进一步讨论数据要素的理论认识，阐述过去一年我国数据要素发展在供给、流通、应用和安全等方面最新的最新动态，并在总结发展特征、研判核心挑战的基础上，对未来发展趋势提出展望。

中国信通院云计算与大数据研究所主任姜春宇就《高质量数据集建设观察》展开分享，聚焦十大重点行业，阐述政策支持下行业数据集建设的技术和应用情况，剖析制度、标准、技术、生态等层面的问题与挑战，提出制度构建、技术研发、标准体系构建等建议，展望中短期技术普及与长期协同生态形成的发展趋势。

3. 江苏省发布新一批公共数据 “跑起来” 场景实践案例

发布日期：2025 年 12 月 1 日

来源：江苏数据

链接：

- https://mp.weixin.qq.com/s/kla60Ji8V-Fk_TwDF5zWXQ

摘要：

为深入推进公共数据资源开发利用，让数据更好赋能基层治理与民生服务，近期，江苏省数据局组织开展公共数据“跑起来”场景县（市、区）实践案例征集工作，从数据融合深度、应用创新度、实际成效、可复制推广性等维度进行综合研判，确定 7 个场景纳入 2025 年 11 月公共数据“跑起来”场景县（市、区）实践案例。

此次发布的优秀案例聚焦基层实际需求，彰显数据赋能的多元价值：南京江宁区的“高质量电子病历档案（EMR）专病数据集”，助力医疗健康数据高效共享；徐州泉山区“彭程文旅”数智领航场景，以数据驱动文旅服务提质升级；苏州相城区“病历智能助手”，为医疗服务数字化转型提供支撑；连云港海州区通过数据融合推动环卫作业智能化，提升城市治理效能；扬州高邮市构建内涝精准预警与秒级联动体系，筑牢城市防汛安全防线；镇江扬中市探索数据融合赋能低空物流配送，创新智慧物流发展路径；泰州泰兴市数据赋能“基层单位火灾预警”，为基层消防安全治理提供数字化解决方案。

案例的推广应用将进一步释放公共数据价值，为全省各地开展公共数据“跑起来”场景培育提供可借鉴的实践经验，助力基层治理体系和治理能力现代化水平持续提升，促进数字经济发展。

4. 2025 中国文化计算大会在北京召开

发布日期：2025 年 12 月 12 日

来源：新浪财经

链接：

- <https://finance.sina.com.cn/jjxw/2025-12-12/doc-inhapwfa6949081.shtml?from=sogou>

摘要：

2025 中国文化计算大会 12 月 12 日在北京举行，本次大会发布国家文化大数据体系 5 项团体标准，以及多项文化数字化发展成果。

本次大会上，来自 24 个省、自治区、直辖市，80 多家单位的近 200 位文化数字化行业代表，围绕人工智能赋能文化产业、共建国家文化大数据体系等话题展开探讨。大会现场发布 5 项国家文化大数据体系团体标准，至此，我国文化大数据体系团体标准达到 47 项，从文化数字化产品的技术要求、价值评估等多个方面，为各文化机构数字化建设、文化数据资产运营提供统一参考体系。

大会还集中发布一批文化数字化新场景、新案例，来自全国各地的 13 家单位及个人的 19 个案例，内容涵盖数字文博、非遗创新、文旅融合等领域，以科技赋能文化传承，为行业转型提供鲜活范本。

近年来，我国文化产业蓬勃发展，文化新业态营业收入更是以每年超 10% 的增长快速发展，成为文化产业发展的新引擎。据统计，2025 年前三季度，我国文化新业态特征较为明显的 16 个行业小类实现营业收入 48860 亿元，比上年同期增长 14.1%，快于全部规模以上文化企业 6.2 个百分点。

境外要闻

1. 欧洲数字主权峰会在德国柏林举行

发布日期：2025 年 11 月 19 日

来源：新浪财经

链接：

- <https://finance.sina.cn/2025-11-19/detail-infxxnea3193693.d.html>

摘要：

2025 年 11 月 18 日，欧洲数字主权峰会在德国柏林举行，来自欧洲的 900 多名政策制定者、行业领袖、投资者、研究人员以及社会组织代表出席。

根据德国政府官网发布的声明，此次峰会嘉宾由德国和法国共同邀请。面对当前的地缘政治局势，两国希望通过此次峰会发出强烈信号，即推动欧洲在计算基础设施、人工智能和量子技术等关键数字领域实现更高程度的自主性。峰会提出了一系列举措，旨在推动欧洲创新解决方案和数字基础设施建设，增强欧洲韧性，减少技术依赖，并保护欧洲的战略资产。

两国共同确立了七个战略性且前景广阔的重点领域，以提升欧盟竞争力并构建欧洲的数字主权。其中包括：打造更简化、更有利创新且具竞争力的欧盟监管框架；呼吁欧盟委员会为最敏感的数据制定最高等级的保护标准；成立联合工作组推进欧洲数字主权建设；以及推动前沿人工智能领域的突破性创新等。

欧洲多家企业在峰会框架下承诺，将为欧洲数字发展投入超 120 亿欧元。德国总理默茨宣布，德国政府将加大公共部门对欧洲本土数字产品和服务的采购力度。国家应成为数字系统建设中的“锚定客户”。

2. 美国总统特朗普启动“创世纪计划”

发布日期：2025 年 11 月 24 日

来源：数字经济与商业模式

链接：

- <https://mp.weixin.qq.com/s/njCUj6GCxCswkr-T7CefFA>

摘要：

2025 年 11 月 24 日，美国白宫发布声明表示，总统特朗普签署了一项行政命令，启动一项旨在利用人工智能（AI）变革科学的研究方式、加速科学发现的全新国家计划“创世纪计划”。

声明表示，该命令指示能源部创建一个人工智能实验平台，整合美国超级计算机和独特数据资产，以生成科学基础模型并为机器人实验室提供支持。该命令指示总统科学与技术事务助理（APST）协调这项国家计划，并整合联邦政府各部门的数据和基础设施。能源部长、总统科学与技术事务助理以及人工智能与加密技术特别顾问将与学术界和私营部门的创新者合作，支持并加强“创世纪计划”。

3. 澳大利亚成立人工智能安全研究所

发布日期：2025 年 11 月 25 日

来源：澳大利亚国家工业、科学和资源部官网

链接：

- <https://www.industry.gov.au/news/australia-establishes-new-institute-strengthens-ai-safety>

摘要：

2025 年 11 月 25 日，澳大利亚政府正在建立澳大利亚人工智能安全研究所（AISI），以应对与人工智能相关的风险和危害。

澳大利亚人工智能安全研究所将凭借其可信赖的专业能力，对新兴人工智能技术、风险及危害开展监测、测试与信息共享工作。通过前瞻性识别潜在风险，该研究所将协助政府为澳大利亚民众建立有针对性的保护措施。其主要职能包括：1、协助政府紧跟人工智能技术的飞速发展，动态应对新兴风险与危害；2、深化对先进人工智能技术进展及其潜在影响的理解；3、作为信息枢纽共享研究成果并支持政府协同行动；4、通过国家人工智能中心等现有渠道，为企业、政府与公众提供人工智能机遇、风险与安全指南；5、落实澳大利亚在国际人工智能安全协议中作出的承诺。这些工作将与现有的法治监管体系形成有效互补。该研究所将于 2026 年初正式投入运作。

通过与国家人工智能中心和国际合作伙伴的合作，人工智能安全研究所（AISI）将助力澳大利亚在全球人工智能安全领域占据领先地位。它将加入国际人工智能安全研究所网络，汇聚来自人工智能领先国家的世界一流安全测试专业知识。

4. 迪士尼与 OpenAI 达成战略合作与内容授权协议

发布日期：2025 年 12 月 12 日

来源：新华网

链接：

- <https://www.xinhuanet.com/world/20251213/430f3da2590c4b6fb174f80f094c271e/c.html>

摘要：

2025 年 12 月 11 日，美国华特迪士尼公司（迪士尼）与开放人工智能研究中心（OpenAI）宣布达成一项为期三年的合作协议，涵盖内容授权使用、股权投资等。

根据迪士尼官网公布的协议，迪士尼将成为 OpenAI 旗下生成式人工智能视频平台 Sora 的首个主要内容授权合作伙伴。Sora 用户可在授权范围内使用 200 多个迪士尼、漫威、皮克斯和《星球大战》角色制作短视频并进行分享和互动。协议明确不包含任何真人演员的肖像或声音授权，以尊重相关权利和法律规定。

迪士尼将对 OpenAI 开展 10 亿美元股权投资，并获得未来额外购买股权的认股权证。双方还强调共同致力于负责任的人工智能使用，包括保护用户安全、维护创作者权益和避免有害内容生成。迪士尼还将利用 OpenAI 的人工智能技术推动其流媒体平台 Disney+的新产品开发，并在内部将 ChatGPT 等工具纳入员工办公与创意流程，以提升运营与创新能力。

特别声明

本刊物不代表本所正式法律意见，仅为研究、交流之用。非经北京植德律师事务所同意，本刊内容不应被用于研究、交流之外的其他目的。如有任何建议、意见或具体问题，欢迎垂询。

参与成员编委会：陈文昊、李倩、杨诚、王希

本期执行编辑：李倩、黄詠冰



前 行 之 路 植 德 守 护

www.meritsandtree.com